Guía sectorial para el sector ganadería

Resumen Ejecutivo

Embajada Británica
Buenos Aires

PROTOCOLO DE
FINANZAS SOSTENIBLES
ARGENTINA

Tabla de Contenidos

PROTOCOLO DE FINANZAS SOSTENIBLES ARGENTINA

1 SECCIÓN 1
Introducción

2 SECCIÓN 2
Marco Normativo

3 SECCIÓN 3
Contexto del sector

4 SECCIÓN 4
Plan de acción para la integración de riesgos A&S en el proceso crediticio

5 SECCIÓN 5
Riesgos A&S y su impacto financiero

6 SECCIÓN 6
Criterios de evaluación

7 SECCIÓN 7
Caso Práctico

Objetivo y alcance de la guía

El resumen ejecutivo tiene el objetivo de proporcionar a los analistas y responsables de evaluación crediticia lineamientos generales para la evaluación de actividades del sector ganadería y complementa los contenidos desarrollados en la "Guía sectorial para el sector ganadería". Integra el marco regulatorio aplicable, el contexto y los desafíos del sector en Argentina, una matriz de riesgos ambientales y sociales, y criterios técnicos de evaluación basados en el estándar IFC. Su propósito es apoyar la incorporación de consideraciones A&S del sector en el proceso regular de evaluación crediticia del SARAS.

SOBRE LA GUÍA

Objetivo

La guía sectorial tiene como objetivo proporcionar a las instituciones financieras y sus equipos crediticios un marco de referencia práctico para la identificación, evaluación e integración de riesgos ambientales y sociales (A&S) en las operaciones vinculadas al sector ganadero argentino, con el fin de mitigar la exposición a riesgos crediticios y reputacionales.

¿A qué tipo de operaciones aplica esta guía?

La guía es aplicable a todas las operaciones crediticias vinculadas al sector ganadero que sean evaluadas bajo los Sistemas de Análisis de Riesgos Ambientales y Sociales (SARAS) de bancos e instituciones financieras en Argentina.

¿A quiénes está dirigida?

Está dirigida a las áreas de negocios, crédito, riesgos y gestión ambiental y social, y se integra como insumo específico dentro del proceso de SARAS de la entidad.

¿A qué actividades económicas aplica?

Sistemas de producción ganadera: (porcina, aviar, ovina, caprina y lechera).

Infraestructuras e instalaciones: (Instalaciones productivas, sistemas de manejo de efluentes, uso y gestión del agua y la energía, medidas de bioseguridad, prácticas de bienestar animal y tecnologías de trazabilidad).

Legislación Sectorial y A&S

El sector ganadero argentino se desarrolla en un entorno regulatorio que combina exigencias sanitarias, ambientales y de trazabilidad, con impacto directo en su operación, acceso a mercados y sostenibilidad productiva. A continuación, se presentan las principales normas para el análisis del sector. Para mayor detalle y referencias específicas, se recomienda consultar la guía completa.

Normas Sociales Transversales

Ley N.º 19.587 — Higiene y Seguridad en el Trabajo establece estándares de seguridad laboral; su incumplimiento puede afectar continuidad operativa.

Ley N.º 26.994 — Código Civil y Comercial de la Nación regula responsabilidad civil, relevante para riesgos legales y contractuales.

Ley N.º 26.485 — Protección Integral contra la Violencia de Género refuerza obligaciones de ambientes laborales seguros; incide en riesgos reputacionales y de gobernanza.

Ley N.º 26.390 — Prohibición del Trabajo Infantil prohíbe el trabajo infantil y regula las condiciones del trabajo adolescente protegido.

Normas Ambientales Transversales

Ley N.º 25.688 — Régimen de Gestión Ambiental de Aguas fija los presupuestos mínimos para el aprovechamiento y uso racional de aguas superficiales y subterráneas.

Ley N.º 24.051 — Residuos Peligrosos Establece obligaciones sobre manejo y disposición de sustancias peligrosas; su incumplimiento puede derivar en sanciones o clausuras.

Ley N.º 26.815 — Manejo del Fuego crea el Sistema Federal de Manejo del Fuego y establece mecanismos de prevención, combate y restauración frente a incendios forestales y rurales.

Ley N.º 26.509 — Emergencia y Desastre Agropecuario establece mecanismos de asistencia y alivio frente a contingencias climáticas o productivas

Normas Específicas del sector

Ley 27.233 — Sanidad Animal y Vegetal (2015) establece las condiciones sanitarias obligatorias para la producción agropecuaria, impactando en la continuidad operativa y el acceso a mercados.

Resolución SENASA 530/2025 — Trazabilidad Electrónica implementa la identificación electrónica obligatoria del ganado, fortaleciendo la trazabilidad sanitaria

Resolución SENASA 461/2025 — SIGSA y control sanitario refuerza las exigencias de registro y actualización de información sanitaria, incrementando la fiscalización y la formalización operativa.

Ley 26.331 — Régimen de Protección de Bosques Nativos (2007) regula y restringe el cambio de uso del suelo en áreas de bosques nativos, incorporando riesgos legales, ambientales y reputacionales vinculados a la expansión productiva.

Ley 25.675 — Ley General del Ambiente (2002) funciona como norma marco ambiental, estableciendo obligaciones de evaluación de impacto ambiental y responsabilidad por daño ambiental con implicancias directas sobre el riesgo legal y financiero de los proyectos.

Descripción del mercado

Para evaluar adecuadamente las operaciones del sector ganadería, es necesario comprender la dinámica del sector en Argentina: las tendencias de mercado y sus principales actividades. Esta caracterización es relevante porque permite identificar las principales oportunidades y desafíos en materia de sostenibilidad.

Rol Estratégico Nacional

El sector es un motor clave para la economía, fundamental en la generación de empleo, el desarrollo de economías regionales y la provisión de alimentos, además de ser una fuente vital de divisas por exportaciones.

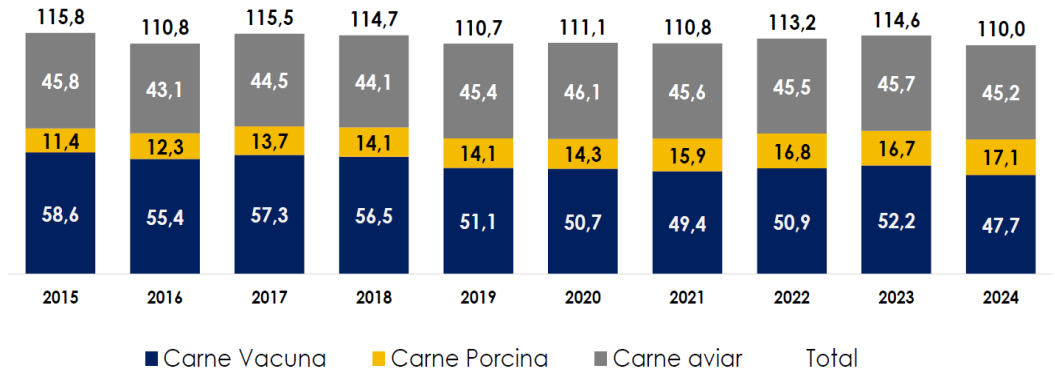
Estructura y diversidad

Se caracteriza por una gran heterogeneidad de sistemas (bovino, porcino, aviar, ovino, caprino y lechero) que se adaptan a la diversidad de biomas del país, desde la Pampa Húmeda (producción extensiva/intensiva fértil) hasta regiones áridas como la Estepa Patagónica o el Chaco Seco.

Dinámica exportadora

Carne Bovina: Motor principal con ~935 mil toneladas exportadas en 2024, con China concentrando más del 60% de los envíos.
Otros Sectores: Récords de faena en porcinos y los valores más altos en 12 años para exportaciones lácteas, lo que refleja una creciente inserción global.

Consumo per cápita de carnes 2015 -2024 (por Kg)



Fuente: Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca. (2024). Consumo per cápita de carne bovina, aviar y porcina 2024. Ministerio de Economía de la Nación

Desafíos Estructurales

- Riesgos Materiales: Alta sensibilidad a la volatilidad de precios de insumos y a eventos climáticos extremos como sequías o inundaciones.
- Exigencias Internacionales: Presión creciente por estándares de trazabilidad, bienestar animal y certificaciones de productos libres de deforestación (como el reglamento EUDR de la Unión Europea).

Actividades del sector

En continuidad con el análisis del contexto sectorial, a continuación se presentan las principales actividades y los principales organismos asociados al sector.

1	2	3	4	5	6
Construcción de infraestructura	**Reproducción y manejo de crías**	**Producción y crecimiento**	**Sanidad, limpieza y gestión de residuos**	**Transporte**	**Cierre**
Es la etapa inicial donde se habilita, organiza y equipa el espacio productivo para garantizar condiciones adecuadas de manejo, alimentación, protección y sanidad de los animales.	Incluye los procesos de reproducción del ganado, atención del parto y cuidado inicial de las crías, asegurando su supervivencia, adecuado desarrollo y la continuidad del sistema productivo mediante manejo genético y sanitario.	Comprende la alimentación, desarrollo y manejo de los animales hasta alcanzar su etapa productiva, ya sea para carne, leche, huevos u otros, optimizando el rendimiento y la eficiencia del sistema.	Abarca las acciones de prevención y control de enfermedades, limpieza de instalaciones y manejo de desechos, con el fin de mantener condiciones higiénicas, evitar contaminación y proteger la salud animal y humana.	Corresponde al traslado de animales y productos hacia mercados o centros de procesamiento, garantizando condiciones adecuadas de bienestar animal, calidad del producto y cumplimiento de normativas sanitarias.	Es la etapa final en la que se concluyen las operaciones productivas, incluyendo la limpieza, desinfección, gestión de residuos y restauración del entorno, con el objetivo de evitar impactos ambientales y riesgos sanitarios.

Organismos del estado, sectoriales e instituciones técnicas

SENASA: sanidad animal, inocuidad y control de exportaciones
Ministerio de Economía (áreas agropecuarias): políticas productivas y comerciales
Gobiernos provinciales y autoridades hídricas y ambientales
ARCA (Agencia de Recaudación y Control Aduanero): control fiscal, aduanero y trazabilidad económica
INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria): Organismo público descentralizado que impulsa la innovación y el desarrollo tecnológico en el sector agroindustrial y rural del país
Instituto de Promoción de la Carne Vacuna Argentina (IPCVA): Organización público-privada dedicada a promover el consumo y la exportación de carne vacuna argentina.

Actividades financiables del sector

PROTOCOLO DE FINANZAS SOSTENIBLES ARGENTINA

El sector cuenta con distintas fases a lo largo del ciclo de vida de una operación. Cada fase presenta actividades específicas, financiables, y perfiles de riesgo ambiental y social distintos. La siguiente sección seis fases e identifica las actividades que los bancos pueden financiar.

	ACTIVIDADES FINANCIABLES	EJEMPLOS POR SISTEMA PRODUCTIVO
Construcción de infraestructura	• Construcción de corrales, galpones y establos • Instalación de sistemas de agua • Áreas de almacenamiento de alimento	**Bovino**: Alambrado perimetral, pasturas, mangas y corrales de encierre **Porcino:** Galpón con piso slat, sistema de ventilación y extracción de gases **Leche**: Sala de ordeño, tanque de frío, sistema de efluentes **Aviar:** Galpón automatizado, control de temperatura, líneas de agua y alimentación
Reproducción y manejo de crías	• Compra de animales reproductores • Servicios de inseminación artificial • Equipos de maternidad e insumos veterinarios iniciales	**Bovino:** Compra de animales, diagnóstico de gestación **Porcino:** Jaulas de maternidad, lámparas de calor **Ovino/Caprino**: Compra de machos reproductores, gestión del parto **Leche:** Inseminación programada, crianza artificial, sustituto lácteo **Aviar:** Compra de pollitos, criadoras con control térmico
Producción y crecimiento	• Compra de alimento y suplementación • Equipos productivos • Manejo del sistema productivo	**Bovino:** Rollos, silaje, grano para engorde a corral, suplementación mineral **Porcino:** Alimento balanceado por fases, comederos automáticos **Ovino/Caprino**: Bloques nutricionales, reservas forrajeras, suplementación **Leche:** Alimento de alta energía, sales minerales, equipos de ordeño **Aviar:** Alimento balanceado, sistemas automáticos de bebida y alimentación
Sanidad y gestión de residuos	• Compra de vacunas y medicamentos • Servicios veterinarios • Sistemas de manejo de residuos e insumos de limpieza	**Bovino:** Baños antiparasitarios, control de garrapatas, compostaje de estiércol **Porcino:** Bioseguridad, pediluvios, tratamiento de purines, biodigestores **Leche:** Control de mastitis, limpieza de equipos, tratamiento de efluentes **Aviar:** Vacunación masiva, desinfección de galpones, manejo de gallinaza
Transporte y logística	• Servicios de transporte • Equipos de carga • Logística de distribución	**Bovino:** Traslado a frigorífico, alquiler de camiones **Porcino:** Camiones especializados con control de ventilación **Ovino/Caprino:** Transporte a ferias o mercados locales **Leche:** Camiones cisterna refrigerados **Aviar:** Transporte frecuente de aves vivas o huevos en condiciones controladas
Cierre y restauración	• Desmantelamiento de instalaciones • Restauración del sitio • Gestión y disposición de residuos	**Bovino:** Recuperación de pasturas, retiro de instalaciones **Porcino:** Vaciado sanitario, eliminación de residuos biológicos, desinfección total **Ovino/Caprino:** Limpieza del predio, manejo del suelo **Leche:** Cierre de sala de ordeño y disposición de efluentes **Aviar:** Vacío sanitario, desinfección completa del galpón

Integración de riesgos A&S en el proceso crediticio

PROTOCOLO DE FINANZAS SOSTENIBLES ARGENTINA

A continuación, se presenta el proceso de evaluación de proyectos, así como las consideraciones y aspectos específicos que deben evaluarse en las actividades del sector ganadero, en línea con los procesos de gestión de riesgos de las instituciones financieras.

Revisión preliminar

Se realiza una evaluación preliminar mediante una lista de exclusión.

Actividades no financiables generales asociadas al sector ganadería:
- Trabajo forzoso o infantil
- Tala comercial en bosques tropicales primarios
- La conversión de bosques nativos en pasturas asociada a la deforestación ilegal

Categorización

Se categorizan los proyectos por magnitud de impacto (Ver pg.9):

A. Alto: Impactos irreversibles
B. Medio: Impactos reversibles
C. Bajo: Impactos mínimos

La Guía brinda ejemplos del nivel de riesgo asociado a ciertos tipos de proyectos, por ejemplo, establecimientos ganaderos de gran escala en zonas ambientalmente sensibles (riesgo alto), ganadería bovina extensiva con manejo controlado de recursos hídricos (riesgo medio), y pequeños productores ganaderos con sistemas tradicionales y baja carga animal (riesgo bajo).

Evaluación de Riesgo A&S

La evaluación del riesgo se realiza mediante las Normas de Desempeño IFC (Ver pg. 10):
- ND1: Riesgos e impactos ASG.
- ND2: Trabajo y empleo.
- ND3: Recursos y contaminación.
- ND4: Salud y seguridad comunitaria.
- ND5: Tierras y reasentamiento.ND6: Biodiversidad.
- ND7: Pueblos indígenas.
- ND8: Patrimonio cultural.

Guía ayuda a poner el foco en los riesgos materiales del sector mediante cuestionarios y un listado de información a solicitar de acuerdo a la temática evaluada.

Decisión y monitoreo

Después de la evaluación, se debe decidir qué documentos complementarios deben presentar y ejecutar acciones para reducir el riesgo de acuerdo al resultado de la evaluación.

Guía brinda insumos o ejemplos de qué solicitar para reducir el riesgo de operaciones del sector ganadería:
- **PAAS:** Plan de Acción A&S con medidas obligatorias
- **Cláusulas contractuales:** compromisos sobre bienestar animal, gestión de estiércol y purines

Riesgos A&S y su impacto financiero

PROTOCOLO DE FINANZAS SOSTENIBLES ARGENTINA

Categorización

Las matrices sectoriales permiten traducir características operativas de cada actividad en riesgos ASG relevantes para el análisis financiero. A continuación, se presenta un ejemplo resumido de la matriz desarrollada para el sector ganadero, cuyo detalle completo se encuentra disponible en la guía sectorial en la sección 4.2.

Etapas de la cadena de valor	Riesgos ASG relevantes	Nivel dominante	Impacto financiero
Construcción	Cambio de uso del suelo, biodiversidad y conflictos territoriales	Alto	Riesgo legal, paralización del proyecto y pérdida de valor del activo
Producción y manejo	Emisiones, degradación del suelo y riesgos sanitarios/laborales	Alto	Afectación de productividad, ingresos y continuidad operativa
Sanidad y gestión de residuos	Manejo de residuos, efluentes y contaminación de agua/suelo	Alto	Sanciones, pasivos ambientales y aumento de costos operativos
Transporte y trazabilidad	Emisiones, bienestar animal y fallas de trazabilidad	Medio	Riesgo operativo y restricciones comerciales
Cierre	Pasivos ambientales e impactos territoriales persistentes	Medio	Costos de remediación y contingencias legales/reputacionales

Normas de desempeño del IFC

PROTOCOLO DE FINANZAS SOSTENIBLES ARGENTINA

Evaluación de Riesgo A&S

Para la evaluación de los créditos se considera las Normas de Desempeño (ND) de IFC constituyen un referente internacional para la gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales. En el sector de la ganadería, su aplicación permite identificar y evaluar los principales aspectos ASG asociados al ciclo de vida de las operaciones de ganadería.

ND 1
Evaluación A&S

Evalúa la existencia de un Sistema de Gestión (SGAS) con responsables definidos, planes de respuesta ante emergencias climáticas o brotes sanitarios, y mecanismos de quejas para trabajadores y comunidades.

ND 2
Trabajo y Condiciones Laborales

Se enfoca en la formalidad de contratos (permanentes y temporales), la prevención del trabajo infantil y forzoso en zonas rurales, y la seguridad ocupacional en tareas de manejo animal y uso de maquinaria.

ND 3
Eficiencia de Recursos y Prevención de la Contaminación

Analiza el manejo de efluentes (estiércol, purines, gallinaza) para evitar contaminar suelos y agua, la gestión de residuos peligrosos veterinarios y la eficiencia en el uso de agua y energía.

ND 4
Salud y Seguridad de la Comunidad

Evalúa riesgos por escorrentía de residuos hacia campos vecinos, seguridad en el transporte de animales, y la prevención de la propagación de enfermedades zoonóticas hacia comunidades cercanas.

ND 5
Adquisición de Tierras y Reasentamiento

Revisa la legalidad de la tenencia de la tierra, la gestión de compensaciones si la expansión de pasturas afecta medios de vida locales y el manejo de restricciones de uso del suelo.

ND 6
Biodiversidad y Recursos Naturales

Se centra en evitar la conversión de hábitats naturales, el control de la carga animal para prevenir la degradación del suelo y la verificación de que los insumos no provengan de zonas con deforestación reciente.

ND 7
Pueblos Indígenas

Evalúa la presencia de comunidades en el área de influencia, asegurando el respeto a sus tierras tradicionales y la obtención del consentimiento previo, libre e informado si el proyecto afecta sus recursos.

ND 8
Patrimonio Cultural

Identifica sitios arqueológicos o históricos en predios rurales y establece procedimientos de hallazgos fortuitos durante la construcción de corrales, galpones o lagunas de efluentes.

Para un análisis exhaustivo de los riesgos ambientales y sociales, el detalle completo se encuentra en la Sección 4.3 de la Guía sectorial de Ganadería. Se incluyen cuestionarios con preguntas sugeridas, diseñados para identificar brechas de cumplimiento y riesgos críticos, así como listados específicos de la documentación técnica y legal que se recomienda solicitar a los clientes para validar de manera efectiva la gestión de sus impactos ambientales y sociales.

Gestión de efluentes y bienestar animal en un establecimiento de cría y engorde bovino en sistema semi-intensivo

PROTOCOLO DE FINANZAS SOSTENIBLES ARGENTINA

Te presentamos este ejemplo de cómo utilizamos la Guía Sectorial de Ganadería para identificar los riesgos relevantes en un caso ficticio que busca ilustrar, de manera simplificada, cómo integrar esta herramienta al análisis del banco. Podes consultar más detalle y otros casos en la Guía Sectorial de Ganadería.

Solicitud de financiamiento

- Refinanciación de pasivos a corto plazo
- Destino de los fondos: capital de trabajo para sostener el ciclo productivo

Características del proyecto

- Sistema semi-intensivo
- Cría y engorde bovino
- Pastoreo y suplementación de alimentación en corrales
- Mayor carga animal
- Sin infraestructura ambiental especifica

Consulta de la Guía sectorial

El analista consulta la guía sectorial de ganadería, para poder complementar dentro del sistema SARAS vigente los riesgos específicos

- Etapa identificada: **GESTIÓN OPERATIVA y SANIDAD y EFLUENTES**
- Actividad : **GANADERIA BOVINA**

Identificación de riesgos A&S relevantes

- Degradación y compactación de suelos
- Escurrimiento de efluentes a campos linderos y cursos de agua
- Exposición a sanciones u observaciones de la autoridad ambiental
- Reclamos de productores vecinos y conflictividad social

Evaluación crediticia

Los riesgos ASG identificados se incorporan al análisis crediticio del proyecto:

- Deficiencias operativas y de gestión ambiental
- Mayor exposición ambiental regulatoria
- Costos, sanciones o restricciones operativas
- impacto en capacidad de pago y estabilidad del crédito.

¿Cómo apoya la Guía?

- Estandariza la mirada ASG por etapa y por proyecto.
- Orienta sobre los riesgos ambientales y sociales mas relevantes
- Mejora la evaluación del riesgo crediticio a largo plazo

Agradecimientos a:

Embajada Británica
Buenos Aires